

POLIZIA LOCALE
REPUBBLICA ITALIANA

DOSSIER ATTIVITA ANNO 2018

CSA Dipartimento Polizia Locale – O.S.Po.L



Bruxelles 22 gennaio 2019



**AUDIZIONE
PETIZIONE 0696/2016
SINDACATO**

CSA

DIPARTIMENTO POLIZIA LOCALE

OSPOL – SIAPOL – FILPM – SNAVU - FIADEL

ASSOCIAZIONI

UNICO – UNIONE NAZIONALE COMANDANTI

P.L. – ASSOCIAZIONE NAZIONALE POLIZIA LOCALE



BRUXELLES 22/01/2019



La Legge Costituzionale n. 3/2001 ha apportato una modifica al titolo V della Costituzione dello Stato Italiano, per quanto riguarda le materie di stretta competenza legislativa delle Regioni e dello Stato.

La Polizia Locale nella Carta Costituzionale, viene disciplinata da alcuni principi base:

- Le Regioni hanno competenza esclusiva legislativa di «Polizia amministrativa Locale» – art. 117, comma 2, lett. h);**
- Lo Stato continua ad avere competenza esclusiva in materia di «Ordine Pubblico e Sicurezza»;**
- Con Legge Ordinaria viene disciplinata come funzione essenziale degli Enti Locali, (in particolare i Comuni), la funzione di Polizia Locale.**

Attualmente le normative principali, (in attesa della Legge di Riforma), che a livello nazionale disciplinano le competenze della Polizia Locale, sono:

- **Legge 7 marzo 1986 n. 65, «Legge quadro sull'ordinamento della Polizia Locale»;**
- **Codice di Procedura Penale, artt. 55-57, «Competenze e Funzioni», artt. 337-357 cpp, «Attività di iniziativa di polizia giudiziaria e su delega della magistratura»;**
- **Codice della Strada, D.lgs. 30 aprile 1992, n. 285;**
- **D.lgs. 31 marzo 1998 n. 112 «Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti Locali»;**
- **T.U.L.P.S. (Testo Unico Leggi Pubblica Sicurezza), T.U.A. (Testo Unico Ambientale)**



**L'ANCI – ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI -
nel rapporto annuale 2018, rileva le attività della
Polizia Locale in quattro aree:**

- 1) Polizia Amministrativa;**
- 2) Polizia di Sicurezza;**
- 3) Polizia Stradale;**
- 4) Polizia Giudiziaria.**

Il personale della Polizia Locale ha le qualifiche di legge:

- AGENTE DI PUBBLICA SICUREZZA**
- AGENTE/UFFICIALE DI POLIZIA GIUDIZIARIA**
- AGENTE DI POLIZIA STRADALE**



Il rapporto, ha preso in esame le 157 Città più grandi dello Stato Italiano, ed è volto a far comprendere come le alte professionalità maturate nel tempo dalla Polizia Locale rappresentino in realtà un vero e proprio presidio di legalità, su tutto il territorio nazionale, in grado di poter migliorare:

- **La qualità della vita dei cittadini;**
- **La sicurezza urbana ed integrata della popolazione;**
- **Il decoro degli spazi pubblici;**
- **La vivibilità dei quartieri e della città.**



La Polizia Locale si è organizzata nel creare Nuclei Specializzati che, nel Rapporto, hanno fatto emergere quali ambiti di intervento strategico tra gli altri:

- **In 146 comuni, corrispondenti al 93% del campione analizzato, la creazione di Nuclei Specializzati di Polizia Giudiziaria;**
- **In 149 comuni, corrispondenti al 94,9% del campione analizzato, la creazione di Nuclei Specializzati di Polizia Stradale;**
- **In 139 comuni, corrispondenti al 88,5% del campione analizzato, la creazione di Nuclei Specializzati di Polizia Ambientale;**
- **In 66 comuni, corrispondenti al 42,1% del campione analizzato, la creazione di Nuclei Specializzati di Antievasione - Antiviolenza.**



ANALISI DELLE ATTIVITÀ DELLA POLIZIA LOCALE

Tra le azioni di Polizia Amministrativa e di Polizia Giudiziaria, si annoverano innumerevoli interventi realizzati per tutelare la qualità della vita dei cittadini, considerate le numerose ipotesi di contraffazione di brevetti e marchi che hanno comportato, solo nel 2017, 2.164 denunce e 14.094 sequestri.

Il fenomeno della truffa, mediante raggiro, della credulità popolare, è stato contrastato con interventi congiunti della Polizia Locale e delle Polizie di Stato, idonei ad eliminare gran parte del commercio illegale di prodotti che in molti casi sono tra le prime cause di default delle attività commerciali e di incentivo alla criminalità organizzata, come attestano gli innumerevoli interventi dell'Olaf in ambito Comunitario.



Ulteriori attività tipiche della Polizia Locale, sono quelle di Polizia Ambientale, esse hanno natura amministrativa e giudiziaria, vengono svolte a tutela del decoro degli spazi pubblici, della vivibilità dei quartieri delle città. Particolari controlli sono a tutela delle acque dall'inquinamento e delle discariche abusive.

Secondo il rapporto ANCI, il 40% dei controlli citati, fanno fronte ad un alto livello di degrado ambientale che inevitabilmente, secondo quanto previsto dalla legge 68/2015, “Reati Ambientali”, producono azioni sia di iniziativa che su delega della magistratura, oggetto di deferimento all’Autorità Giudiziaria.



Ad oggi, l'attività primaria svolta dalla Polizia Locale, congiuntamente alle altre Forze di Polizia dello Stato a ordinamento civile, si realizza mediante la tutela dell'Ordine Pubblico e della Sicurezza Urbana, alla luce del Decreto Legge Salvini n. 113/2018 e del Decreto Legge Minniti n. 14/2017.



Secondo quanto emerge dal Rapporto ANCI 2018, sono circa 280.000 gli interventi della Polizia Locale in ambito di Sicurezza Urbana e di Ordine Pubblico, corrispondenti al 48,1% delle attività totali svolte dalla Polizia Locale.



In materia di Ordine Pubblico e Sicurezza Pubblica, la Polizia Locale, nel rispetto della normativa a protezione dei richiedenti asilo, dei rifugiati e dei minori non accompagnati, ha effettuato 102.480 fermi di identificazione degli stranieri, monitorando in tal modo il fenomeno dell'immigrazione clandestina, che per il 15,3% dei casi ha comportato il deferimento all'Autorità Giudiziaria.



La Polizia di sicurezza



Le attività della Polizia Locale fanno emergere ancora una volta la complementarietà tra le attività delle Polizie Statali e quelle delle Polizie Locali, anche e soprattutto in materia di Ordine Pubblico vista la delicata tematica dei flussi migratori irregolari.

Anche nell'utilizzo delle strumentazioni vige infatti, una stretta collaborazione come attestano i rilievi fotodattiloscopici effettuati nelle sedi operative della Polizia di Stato, in applicazione della politiche di Sicurezza.

Nel 2017, gli interventi della Polizia Locale in materia di Sicurezza Urbana e di Polizia di Sicurezza in genere, sono stati 35.900 ed hanno portato a 1.584.577 accertamenti di violazioni nonché a 9.932 sequestri.



ATTIVITA' DI ORDINE PUBBLICO

**Manifestazioni sportive varie
(gare ciclistiche, podistiche,
ecc.)**

18.614

47,6%

**Manifestazioni
pubbliche (cortei,
comizi, ecc.)**

20.523

52,4%

TOTALE

39.137

**13,9 % delle attività
di Polizia di
Sicurezza**



Nel campione esaminato dal rapporto ANCI, sono state 8.374 le denunce inerenti l'infortunistica stradale comportanti attività di Polizia Stradale congiunte a quella di Polizia Giudiziaria.

Si registrano, 4.659 attività legate a casi di guida in stato di ebbrezza, 1.047 attività legate a casi di guida sotto l'effetto di sostanze stupefacenti e 2.307 attività per fughe o omissioni di soccorso.



MA NON SOLO.....

La Polizia Locale nell'evoluzione legislativa assume di fatto il ruolo centrale di polizia di prossimità, il quale campo operativo si sta sempre più ampliando, e si è contraddistinta in indagini e operazioni di vario genere:

- **Reati in materia di stupefacenti**
- **Reati contro il patrimonio**
- **Reati contro le persone**
- **Tutela dei Minori**
- **Reati contro la pubblica amministrazione**
- **Contrasto al commercio abusivo**
- **Tutela del patrimonio pubblico.**
- **Pubblica Sicurezza.**
- **Antiterrorismo**
- **Reati contro l'ambiente.**



CONCLUSIONI

La Polizia Locale, oltre ai suoi innumerevoli servizi istituzionali, annovera le competenze inerenti l'Ordine Pubblico e la Sicurezza Urbana, come emerge dalle molteplici attività di Polizia espletate con enormi difficoltà nei servizi di sicurezza a tutela dei cittadini. Tutto ciò in mancanza di strumenti protettivi, di tutele giuridiche e contrattuali, differentemente riconosciute a tutte le altre Polizie civili dello Stato Italiano, con palese violazione dei diritti dei lavoratori della Polizia Locale.



Le normative introdotte con il Decreto Minniti prima ed il Decreto Salvini poi, hanno comportato a carico della Polizia Locale un ulteriore sforzo in termini di competenze a tutela dell'Ordine Pubblico e della Sicurezza Urbana, viste le ulteriori incombenze relative anche alla sicurezza integrata, resa esecutiva dalla Polizia Locale, mediante controlli più capillari sul territorio, atti a garantire livelli di security idonei a monitorare il fenomeno migratorio.



**GAZZETTA UFFICIALE DELL'UNIONE EUROPEA
PARERE DEL COMITATO DELLE REGIONI IN MERITO ALLA COMUNICAZIONE
DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO, AL PARLAMENTO EUROPEO
PREVENZIONE DELLA CRIMINALITÀ NELL'UNIONE EUROPEA
(2005/C 43/04)**

«raccomandazione 1531 (2001) dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa sulla sicurezza e la prevenzione della criminalità nelle città: istituzione di un osservatorio europeo e la risoluzione 180 (2004) del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa sulla polizia locale in Europa»



La petizione 0696/2016 del CSA Dipartimento Polizia Locale volge nel sensibilizzare la Commissione EU a spronare il Governo Italiano a ristabilire il diritto dei 60000 agenti e ufficiali della Polizia Locale al rientro nel «comparto di diritto pubblico», con Contratto di Polizia, alla pari delle Polizie civili dello Stato.



Bruxelles 22 gennaio 2019

